

Índice General

	<i>Página</i>
ABREVIATURAS	13
PRÓLOGO	15
INTRODUCCIÓN	19
CAPÍTULO 1	
EL FENÓMENO DE LA PRIVATIZACIÓN. ANÁLISIS DE UN CONCEPTO	
	27
I. Introducción. La «privatización» como un concepto confuso	27
1. <i>Una justificación económica para un fenómeno sociológico y global</i>	28
2. <i>La privatización en el derecho administrativo español</i>	31
II. El espíritu empresarial en el sector público. Del «New Public Management» a la Gobernanza	35
III. La privatización en España	39
1. <i>Del siglo XIX a las reformas de López-Rodó</i>	39
2. <i>Los años 80 como inicio de la privatización</i>	43
3. <i>La privatización masiva de los años 90</i>	45
4. <i>La privatización hoy día. Ausencia de un marco regulador</i>	47
CAPÍTULO 2	
LA PRIVATIZACIÓN COMO UTILIZACIÓN DEL DERECHO PRIVADO PARA EL CUMPLIMIENTO DE FINES PÚBLICOS	
	49
I. Un concepto funcional de privatización	49
II. La privatización como huida del derecho administrativo	50

III.	La huida del derecho administrativo ante los Tribunales de Justicia	57
IV.	Nuevas formas de «huida» y nuevos límites	60
V.	Los colaboradores en el derecho español y en otros ordenamientos	62

CAPÍTULO 3

	PROBLEMAS Y LÍMITES DE LA PRIVATIZACIÓN	73
I.	La privatización como reflejo de la vieja dicotomía derecho público/derecho privado	73
II.	Problemas de la privatización en otros ordenamientos jurídicos	75
III.	Privatización y Estado Social de Derecho	79
IV.	Necesidad de un control público de las actividades privatizadas	90
V.	La responsabilidad patrimonial como un derecho de los ciudadanos/usuarios de servicios públicos externalizados	93

CAPÍTULO 4

	LA RESPONSABILIDAD DE LOS PODERES PÚBLICOS DEL ESTADO COMO EXIGENCIA CONSTITUCIONAL	97
I.	La responsabilidad se exige a todos los poderes públicos. El artículo 9.3 CE como piedra angular de la responsabilidad en nuestro ordenamiento	97
	1. <i>La responsabilidad del Estado Legislador</i>	99
	2. <i>La responsabilidad patrimonial del Tribunal Constitucional</i>	105
	3. <i>La responsabilidad patrimonial del defensor del pueblo</i>	107
II.	La responsabilidad patrimonial de la administración como un «derecho» de los ciudadanos. Su aparición en el derecho español	111
	1. <i>Los orígenes: De la irresponsabilidad como regla general a la necesaria articulación de diversas vías de reclamación de responsabilidad a la Administración</i>	111
	2. <i>La eclosión de un sistema de responsabilidad patrimonial de la Administración, directa y ¿objetiva?</i>	115

3.	<i>La publicación definitiva de la responsabilidad patrimonial mediante la unificación jurisdiccional ante la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	116
4.	<i>La constitucionalización de la responsabilidad patrimonial como derecho de los ciudadanos</i>	121
4.1.	El debate constitucional sobre la responsabilidad patrimonial	121
4.2.	La garantía institucional de la responsabilidad patrimonial	123
5.	<i>Responsabilidad patrimonial y eficacia de la Administración. Su función preventiva</i>	128

CAPÍTULO 5

	EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO. SU APLICACIÓN A LOS DISTINTOS PODERES PÚBLICOS Y EL COMPLEJO CONCEPTO «SERVICIOS PÚBLICOS» COMO ORIGEN DE ESTA	131
I.	Administración y servicios públicos. La problemática imputación a los entes de la Administración sujetos al derecho privado	131
	1. <i>Organismos autónomos</i>	137
	2. <i>Entidades públicas empresariales</i>	138
	3. <i>Sociedades mercantiles públicas</i>	147
II.	La relación de dependencia y la teoría del levantamiento del velo como mecanismos de imputación de responsabilidad por los actos de entes instrumentales a la Administración matriz	156
III.	Tres supuestos ante los tribunales: Correos y Telégrafos S.A., Metro de Madrid S.A. y el Canal de Isabel II	169
IV.	Propuestas de reforma	186
V.	El artículo 35 de la LRJSP: ¿solución o espejismo?	190
VI.	El servicio público como generador de la responsabilidad patrimonial	192

CAPÍTULO 6

LA ACTUACIÓN INDIRECTA DE LA ADMINISTRACIÓN. LA PROBLEMÁTICA RESPONSABILIDAD DE LOS CONTRATISTAS Y CONCESIONARIOS

	201
I. Planteamiento del problema	201
II. La responsabilidad de los contratistas en el derecho civil	204
III. La responsabilidad de los contratistas en el Derecho Administrativo. Antecedentes históricos y regulación actual	212
1. <i>Antecedentes históricos</i>	212
2. <i>La regulación de la Ley de Expropiación Forzosa de 1954</i>	213
3. <i>El problema en la legislación de contratación pública y en la de procedimiento administrativo</i>	215
4. <i>La división doctrinal sobre la respuesta del ordenamiento jurídico al problema</i>	222
5. <i>El excesivo casuismo en la jurisprudencia y la ausencia de un criterio común en la respuesta de los tribunales</i>	231
5.1. Responsabilidad directa del contratista o responsabilidad de la Administración con acción de regreso frente a este	231
5.2. Determinación por la Administración de la responsabilidad del contratista o invasión de competencias judiciales	233
5.3. Ejercicio opcional de la vía recogida en la legislación de contratos públicos	237
5.4. Necesidad de evitar interpretaciones que eludan la garantía constitucional de la responsabilidad patrimonial de la Administración	238
5.5. Competencia de la Jurisdicción contencioso-administrativo y requisito procesal de demandar al contratista	239
5.6. Responsabilidad del contratista: ¿subjetiva u objetiva?	241
5.7. Responsabilidad de la Administración por culpa in vigilando o in eligendo	243
5.8. El intento de unificar criterios en la sentencia del Tribunal Supremo de 30 de marzo de 2009	245
5.9. Responsabilidad por productos defectuosos	246

6. <i>El problema en la doctrina de los órganos consultivos de la Administración</i>	249
7. <i>Necesidad de una solución clara. Propuestas al respecto</i>	253
8. <i>La responsabilidad de la Administración derivada de ilícitos penales cometidos por personal de los contratistas y concesionarios</i>	259
9. <i>La responsabilidad de la Administración en los convenios</i>	266

CAPÍTULO 7

LA ACTUACIÓN DE SUJETOS PRIVADOS «COLABORADORES» DE LA ADMINISTRACIÓN	273
I. La colaboración de las Administraciones públicas y las entidades privadas ante los nuevos riesgos	274
II. La liberalización de servicios tras la Directiva Bolkenstein. Declaraciones responsables y entidades colaboradoras	276
1. <i>La superación de la técnica autorizatoria. Los riesgos del nuevo sistema</i>	276
2. <i>La garantía de la responsabilidad patrimonial ante el nuevo sistema de control</i>	283
3. <i>La responsabilidad por la actuación de estas entidades en la normativa sectorial</i>	285
3.1. <i>Las entidades colaboradoras de la Administración urbanística en la legislación madrileña</i>	286
3.2. <i>La responsabilidad de las entidades de reconocimiento de buques</i>	289
3.3. <i>Un intento de regulación general: la Ley 26/2010, de 3 de agosto, de Régimen Jurídico y de Procedimiento de las Administraciones Públicas de Cataluña</i>	293
III. Posiciones doctrinales sobre la responsabilidad de estas entidades	295
IV. La respuesta jurisprudencial a la responsabilidad de estas entidades	304
V. La responsabilidad de estas entidades en el derecho comparado	306
VI. Las entidades colaboradoras y el ámbito de aplicación del Derecho administrativo	310

CAPÍTULO 8

LAS MUTUAS COLABORADORAS CON LA SEGURIDAD SOCIAL Y EL MUTUALISMO ADMINISTRATIVO 317

I. Las Mutuas de Accidentes de Trabajo 317

II. La responsabilidad derivada de la asistencia sanitaria prestada en el marco del mutualismo administrativo. El caso de «MUFACE» 329

1. *La prestación de la asistencia sanitaria a los funcionarios de la Administración General del Estado 331*

2. *La normativa de contratación pública. De nuevo otra peculiaridad del sistema de mutualismo administrativo 333*

3. *La responsabilidad por la asistencia sanitaria prestada a los funcionarios públicos 335*

CAPÍTULO 9

NOTARIOS Y REGISTRADORES 345

I. Los notarios como funcionarios públicos regidos por el derecho privado 345

II. Los Registros de la Propiedad como servicio público 350

CAPÍTULO 10

ENTIDADES URBANÍSTICAS COLABORADORAS 361

I. La tensión función pública-propiedad privada en el urbanismo español 361

II. Juntas de Compensación y Entidades Urbanísticas de Conservación. Naturaleza y responsabilidad 363

CONCLUSIONES. NECESIDAD DE UN REPLANTEAMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL 377

BIBLIOGRAFÍA 391

Thomson Reuters ProView. Guía de uso